



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L. R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 181 del 25/02/2021

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 148 del 25/02/2021

Direzione: II “Servizi Finanziari”

Servizio: Gestione Economica del Personale

***OGGETTO: Costituzione del Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato Dirigenti della
Città Metropolitana di Messina - Anno 2021***

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO CHE l’art. 47 del D. Lgs. 165 del 30 marzo 2001 di disciplina del procedimento di contrattazione collettiva e l’art. 4 del CCNL del 23.12.1999 del Comparto Regioni – Autonomie Locali – Area Dirigenza, individuano le materie oggetto di contrattazione decentrata integrativa a livello di singolo ente;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001 che agli artt. 4 e 17 attribuisce ai Dirigenti la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;

RICHIAMATA la determinazione n. 79 del 23/01/2020 con la quale è stato costituito il Fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti secondo le regole contenute nell’art. 26 del C.C.N.L. dell’Area II del 23 dicembre 1999 e s.m.i.;

VERIFICATO che in data 17 dicembre 2020 è stato sottoscritto definitivamente il CCNL relativo al personale dirigenziale dell’Area delle Funzioni locali per il triennio 2016-2018 che prevede la disapplicazione delle seguenti disposizioni del CCNL del 23 dicembre 1999:

- art. 26 (finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato);
- art. 27 (retribuzione di posizione), come modificato dall’art. 24 del CCNL del 22 febbraio 2006, ad esclusione dei commi 1 e 5;
- art. 28 (finanziamento della retribuzione di risultato).

DATO ATTO che, ai sensi degli artt. 54 e 56, del succitato CCNL, la retribuzione di posizione e le risorse del fondo vengono incrementate come di seguito specificato:

Art. 54, comma 4: Incremento dell'importo annuo lordo della retribuzione di posizione, comprensivo di tredicesima mensilità, per tutte le posizioni dirigenziali coperte alla data del 1° gennaio 2018, con decorrenza dalla medesima data di € 409,50;

Art. 54, comma 5: Gli enti, nei limiti delle risorse del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato, possono adeguare il valore della retribuzione delle posizioni dirigenziali non coperte al 1° gennaio 2018 tenendo conto degli incrementi risultanti dall'applicazione del comma 4;

Art. 56, commi 1 e 2: Incremento dell'1,53% del monte salari 2015 (dirigenti) a decorrere dal 1° gennaio 2018; detto incremento finanzia l'aumento di € 409,50, di cui all'art. 54, comma 4, e per la parte che eventualmente residua, la retribuzione di risultato;

PRESO ATTO che, secondo le nuove disposizioni del comma 1 dell'art. 57, dall'anno successivo a quello della sottoscrizione del contratto nazionale 2016/2018 avvenuta in data 17 dicembre 2020, gli enti dovranno costituire annualmente il fondo da destinare alla retribuzione di posizione ed alla retribuzione di risultato delle posizioni dirigenziali previste nelle rispettive strutture organizzative, osservando i limiti finanziari stabiliti dalla vigente normativa in tema di salario accessorio;

CHE pertanto, in applicazione di quanto stabilito dal vigente CCNL sottoscritto in data 17 dicembre 2020, le risorse che compongono il nuovo Fondo di Retribuzione di Posizione e di risultato dell'area dirigenza di questa Città Metropolitana di Messina sono (comma 2):

a) unico importo annuale nel quale confluiscono tutte le risorse certe e stabili - negli importi certificati dagli organi di controllo interno di cui all'art. 40-bis, comma 1 del d.lgs. 165/2001 - destinate a retribuzione di posizione e di risultato nel 2020, ivi comprese quelle di cui all'art. 56 e la RIA del personale cessato fino al 31 dicembre del suddetto anno;

b) risorse previste da disposizioni di legge, ivi comprese quelle di cui all'art. 43 della legge 449/1997, di cui all'art. 24, comma 3 del d.lgs. 165/2001;

c) importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità non più corrisposte al personale cessato dal servizio dall'anno successivo a quello di sottoscrizione del presente CCNL, compresa la quota di tredicesima mensilità;

d) le somme connesse all'applicazione del principio di onnicomprensività della retribuzione ai sensi dell'art. 60 (Onnicomprensività del trattamento economico);

e) risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti di cui al comma 1 oltreché nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili.

f) un incremento dell'1,53% del monte salari 2015 (area dirigenza) che finanzia l'aumento di € 409,50, di cui all'art. 54, comma 4, e per la parte che eventualmente residua, la retribuzione di risultato;

VISTA la consistenza del fondo per il personale con qualifica dirigenziale per l'anno 2020, pari ad €347.362,44, che costituisce l'unico importo annuale di cui alla lett. a) del comma 2 dell'art. 57 nel quale confluiscono tutte le risorse certe e stabili destinate a retribuzione di posizione e di risultato nell'anno di sottoscrizione del CCNL del 17 dicembre 2020, certificato dall'organo di revisione in data 01/12/2020;

VISTO il prospetto contabile redatto dal competente Ufficio Stipendi, relativo al calcolo dell'incremento dell'1,53% del monte salari 2015 dell'area dirigenza, che quantifica detto incremento in € 12.917,45;

CONSIDERATO CHE, nel rispetto della vigente normativa, la destinazione delle risorse del Fondo Dirigenti così costituito saranno oggetto di successiva contrattazione, ai sensi dell'art.45 comma 4 del vigente CCNL Dirigenza del 12/12/2020;

DATO ATTO che la costituzione del Fondo Dirigenti e la determinazione delle risorse decentrate compete ai singoli enti, che vi provvedono in piena autonomia nel rispetto delle prescrizioni del C.C.N.L. mentre la destinazione e l'utilizzazione (ripartizione) delle risorse sono oggetto di successiva contrattazione integrativa decentrata;

RITENUTO pertanto di dovere provvedere alla costituzione del Fondo Dirigenti - anno 2021 per il personale dirigente dell'Ente, per la sola parte stabile, sulla base delle sopra specificate indicazioni normative secondo l'allegato prospetto che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, per un importo pari a complessivi € 360.279,90;

PRESO ATTO CHE:

- le risorse del fondo sono annualmente ed integralmente destinate a retribuzione di posizione e di risultato e al risultato è destinato non meno del 15% delle risorse complessive e il vigente CCDI della Città Metropolitana di Messina Area Dirigenza prevede espressamente una percentuale del 30 %;
- eventuali risorse finalizzate a retribuzione di posizione che nel 2021 non sia possibile utilizzare integralmente per tale finalità, incrementeranno le risorse destinate la retribuzione di risultato nel corrente anno;
- nel caso in cui l'integrale destinazione delle risorse dell'anno 2021 non sia stata oggettivamente possibile, gli importi residui incrementeranno una tantum le risorse variabili eventualmente destinate a retribuzione di risultato del fondo dell'anno successivo (2022);
- il fondo ha natura di spesa vincolata e le risorse destinate alla copertura di tale stanziamento hanno natura di entrate vincolate al finanziamento dello stesso;
- le risorse del fondo trovano copertura finanziaria nei relativi capitoli allocati nel Bilancio 2021 della Città Metropolitana di Messina ;

VERIFICATO che tale costituzione del fondo è compatibile con il rispetto dell'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017, al netto degli incrementi contrattuali, così come previsto nella deliberazione n. 19/2018 Enti locali – Sezione Autonomie, in cui i magistrati contabili sono intervenuti per esprimere un parere relativo all'interpretazione della portata applicativa del succitato art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, enunciando il principio di diritto, al quale attenersi anche in seguito, di esclusione degli incrementi del Fondo risorse decentrate dal suddetto limite, in quanto “ *derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, e pertanto non assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017*”.

VISTI:

- l'articolo 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001 che dispone: “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. ...”;
- la circolare della Ragioneria generale dello Stato n. 13 del 15 aprile 2016, relativa alla rilevazione del Conto annuale 2015, che ha evidenziato che la circolare della Ragioneria generale dello Stato, n. 25/2015, recante “Schemi di Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi (articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)”, raccomanda una certificazione della costituzione del fondo autonoma rispetto alla certificazione del contratto integrativo;

VISTO il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica ;

RICHIAMATO il paragrafo 5.2) del principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al d.lgs 118/2011 che prevede “Alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate”;

VISTI:

- il Regolamento di Contabilità approvato con delibera della Città Metropolitana con i poteri del Consiglio n.2 del 26/01/2021;

- la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitanano n. 175 del 23/12/2020 con la quale viene approvato il D.U.P. 2021/2023;

- la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Metropolitanano n. 179 del 24/12/2020 con la quale viene approvato il Bilancio di previsione 2021/2023;

Viste le LL.RR. 48/91 e 30/2000 che disciplinano l' O.R.E.L.;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto Provinciale;

Visto il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il regolamento sui controlli interni;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitti di interesse prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

PROPONE

Per quanto in premessa

COSTITUIRE il Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato per i Dirigenti della Città Metropolitana di Messina - Anno 2021, per la sola parte stabile, fatta salva comunque l'integrazione dello stesso a seguito di determinazioni dell'Amministrazione dovute a sopravvenute esigenze organizzative della Struttura;

DARE ATTO CHE il Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato per l'anno 2021, così come costituito con il presente atto, è quantificato in un importo complessivo pari € **360.279,90** al netto di oneri riflessi ed I.R.A.P.;

CHE tale costituzione del fondo rispetta l'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e le norme vigenti in materia di contenimento della spesa di personale;

CHE la spesa trova copertura nel bilancio di previsione 2021/2023, esercizio 2021 nei relativi capitoli allocati nel Bilancio 2021 della Città Metropolitana di Messina ;

CHE il presente provvedimento è conforme alle disposizioni di legge e ai regolamenti attualmente vigenti, ed è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente di cui al D.Lgs. n.33/2013:

CHE l'assunzione del presente atto è da ritenersi indispensabile per il funzionamento dell'Ente e lo stesso sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 così come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è il Dott. Ranieri Massimo;

SOTTOPORRE il presente provvedimento a pubblicazione nei modi e termini previsti dalla normativa vigente;

ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

TRAMETTERE copia del presente atto:

- Al Collegio dei Revisori dei Conti per debita conoscenza.
- Alla II Direzione per l'attestazione di regolarità contabile e finanziaria;
- Alla I Direzione "Affari Generali" per la pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente.

Messina _____

Il Responsabile del Procedimento e del Servizio

Dott. Massimo Ranieri

IL DIRIGENTE

VISTA la superiore proposta;

CONSIDERATO che la stessa è conforme alle disposizioni di legge e ai regolamenti attualmente vigenti;

DETERMINA

COSTITUIRE il Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato per i Dirigenti della Città Metropolitana di Messina - Anno 2021, per la sola parte stabile, fatta salva comunque l'integrazione dello stesso a seguito di determinazioni dell'Amministrazione dovute a sopravvenute esigenze organizzative della Struttura;

DARE ATTO CHE il Fondo Retribuzione di Posizione e di Risultato per l'anno 2021, così come costituito con il presente atto, è quantificato in un importo complessivo pari a € **360.279,90**, al netto di oneri riflessi ed I.R.A.P.;

CHE tale costituzione del fondo rispetta l'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e le norme vigenti in materia di contenimento della spesa di personale;

CHE la spesa trova copertura nel bilancio di previsione 2021/2023, esercizio 2021 nei relativi capitoli allocati nel Bilancio 2021 della Città Metropolitana di Messina ;

CHE il presente provvedimento è conforme alle disposizioni di legge e ai regolamenti attualmente vigenti, ed è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente di cui al D.Lgs. n.33/2013:

CHE l'assunzione del presente atto è da ritenersi indispensabile per il funzionamento dell'Ente e lo stesso sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 così come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è il Dott. Ranieri Massimo;

SOTTOPORRE il presente provvedimento a pubblicazione nei modi e termini previsti dalla normativa vigente;

ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

TRAMETTERE copia del presente atto:

- Al Collegio dei Revisori dei Conti.
- Alla II Direzione per l'attestazione di regolarità contabile e finanziaria;
- Alla I Direzione "Affari Generali" per la pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente.

Messina , _____

LA RESPONSABILE DELL'UFFICIO
Dott.ssa Maria Rosa Sparacino

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Massimo Ranieri

LA DIRIGENTE
(Avv. Anna Maria Tripodo)

Sulla presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'art.5 del Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione n. 26/CC del 21.03.2014, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa favorevole.

Messina , _____

LA DIRIGENTE
(Avv. Anna Maria Tripodo)